

Advies 30-2005 : Ontwerp-koninklijk besluit houdende het toevertrouwen aan de Interprofessionele organismen voor het bepalen van de kwaliteit en de samenstelling van melk van de uitvoering van bepaalde taken die tot de bevoegdheid van het Federaal Agentschap voor de Veiligheid van de Voedselketen behoren (dossier Sci Com 2005/27)

Het Wetenschappelijk Comité van het Federaal Agentschap voor de Veiligheid van de Voedselketen, overwegende de uitkomst van de raadpleging van de leden die plaatsvond op 15 juni 2005, geeft het volgende advies :

Het voor advies bij het Wetenschappelijk Comité ingediende koninklijk besluit beoogt een overdracht van taken aan de in aansluiting op het koninklijk besluit van 3 maart 1994 erkende interprofessionele organismen (IO) om deze in sterkere mate te betrekken bij de officiële controle van aan kopers geleverde melk. Dit koninklijk besluit betreft enerzijds het met de wetgeving in overeenstemming brengen van de uitvoering door de IO van taken die zij reeds vervulden voordat het Agentschap werd opgericht en die zij tot op heden zijn blijven vervullen, en beoogt anderzijds een uitbreiding van de aan de IO toevertrouwde taken.

De recentste algemene context van de regelgeving over melk gaat terug tot Richtlijn 94/46/EG die werd omgezet bij het koninklijk besluit van 17 maart 1994 betreffende de productie van melk en tot instelling van een officiële controle van melk geleverd aan kopers en het ministerieel besluit van 17 maart 1994 betreffende de officiële bepaling van de kwaliteit en de samenstelling van melk geleverd aan kopers. Deze officiële bepaling wordt gedaan door de IO die hun procedures voor uitvoering van de taken in de vorm van een protocol ter goedkeuring aan de Minister moeten voorleggen.

Het ingediende ontwerp-koninklijk besluit beschrijft de definities (artikel 1), de taken die wettelijk aan de IO zullen worden toevertrouwd (artikel 2), de taken waarvoor het Agentschap bevoegd blijft (artikel 3), de wijze waarop de officiële documenten van het Agentschap aan de IO worden toegezonden (art. 4) alsook de wijze waarop deze IO de uitvoering van de taken aan het Agentschap bevestigen (artikel 4), de wijze van toegang van het Agentschap tot het computernetwerk van de IO (artikel 5) en het toezicht door het Agentschap op de uitvoering van deze taken door deze IO (artikel 6).

Het Wetenschappelijk Comité wijst op de hierna vermelde punten en doet de volgende suggesties :

Algemene opmerkingen :

- Letten op het feit dat de IO bestaan uit producenten en kopers, d.w.z. uit vertegenwoordigers van de sector zelf. In deze IO moet alle belangenvermenging bij het uitvoeren van de taken worden vermeden. Er zou ook aandacht moeten worden besteed aan het feit dat deze IO bepaalde tekortkomingen misschien niet altijd zullen melden ;

Artikel 2 §1 :

- In het algemeen de in dit artikel vermelde taken beter detailleren om eventuele verwarring bij de betreffende sectoren te vermijden ;
- Om tevens bepaalde van de in punt 1° vermelde taken nader te omschrijven, aangeven dat de term 'uitvoering' alleen betrekking heeft op het praktische aspect van deze taken. Opleidingen bijvoorbeeld omvatten de organisatie, de cursussen, de plaats, de controle op het cursusprogramma en de evaluatietest, de controle op de

aanwezigheid van chauffeurs, enz. De praktische organisatie van de opleidingen valt voortaan onder de wettelijke verantwoordelijkheid van de IO maar voor de controle blijft het Agentschap verantwoordelijk terwijl het cursusprogramma onder de verantwoordelijkheid van de Minister ressorteert. Het is immers nodig dat het Agentschap een minimale administratieve controle op deze opleidingen behoudt zodat bijv. de monsterneming niet systematisch verkeerd kan worden uitgevoerd door de chauffeurs aangezien die monsters het uitgangspunt zijn van alle controles, ringtests, enz.

Een ander voorbeeld betreft het verbod om te leveren dat reeds door de IO wordt toegepast maar waarbij de datum waarop de leveringen na een verbod worden hervat altijd aan het Agentschap zou moeten worden medegedeeld ;

- punt 1°, eerste streepje : dit punt, dat betrekking heeft op de officiële controle op de kwaliteit van de melk geleverd aan kopers, verwijst naar artikel 3 §1 van het koninklijk besluit van 17 maart 1994 waarin staat dat een officiële controle wordt ingesteld op de kwaliteit en de samenstelling van de melk geleverd aan kopers. Deze zin uit het koninklijk besluit van 17 maart 1994 vermeldt niet wie deze officiële controle instelt (door wie de controle zal worden uitgevoerd) en al evenmin wat die officiële controle is. De zin is dus niet voldoende duidelijk. Het Wetenschappelijk Comité stelt daarom voor om naast de verwijzing naar dit koninklijk besluit in het voorliggende ontwerp-KB aan te geven wat die officiële controle inhoudt en door wie die wordt ingesteld;
- in verband met de controle op de vergunning vermeld in punt 2°, wordt voorgesteld om de woorden 'bedoeld in artikel 6' aan te passen omdat dit artikel zeer algemeen is en verwijst naar de artikelen 10, 11, 12, 13 en 14. De controle op de vergunning door de IO zou overigens beperkt moeten zijn en de aanvraag, de toekenning, de verlenging, het behoud en de intrekking van die vergunning zou steeds door de overheid gecontroleerd moeten worden. De competentie van de chauffeurs is immers van zeer groot belang in de mate dat zij instaan voor de monsterneming, die correct moet gebeuren ;
- punt 2°, laatste streepje : binnen dezelfde gedachtegang, aangeven dat de lijst van koelkasten die worden gebruikt om monsters te bewaren en van de personen die daartoe toegang hebben nog ter goedkeuring aan het Agentschap zou moeten worden voorgelegd ;
- aangeven dat voor de uitvoering van de niet in dit koninklijk besluit vermelde taken nog steeds de oude wetgeving geldt ;

Artikel 2 §2 :

- deze paragraaf verduidelijken en met name aangeven wat « bij middel van een protocol » betekent. Als het gaat om de volgende twee protocollen : het « Protocol voor de officiële bepaling van de kwaliteit en de samenstelling van melk geleverd aan kopers » van het Melkcontrolecentrum Vlaanderen, en het « Protocole pour la détermination de la qualité et de la composition du lait fourni aux acheteurs » van het Comité du Lait stelt het Wetenschappelijk Comité voor om de naam en de kenmerken van deze protocollen in dit koninklijk besluit op te nemen aangezien die zeer expliciet zijn wat de gedetailleerde taakverdeling betreft. Bijvoorbeeld de uitvoering van bepaalde taken, zoals de controle op het nemen van monsters (toezicht op de chauffeurs) en de controle op de identificatie van de monsters wordt in het ontwerp-koninklijk besluit niet nader gespecificeerd, maar wel in de protocollen;
- er rekening mee houden dat, in de toekomst, de protocollen en de bijhorende bijlagen, vanwege het grote belang van de inhoud ervan door het Agentschap in de beide talen gevalideerd zouden worden, en dat het Agentschap zou worden geraadpleegd telkens wanneer deze protocollen door de interprofessionele organismen worden gewijzigd ;
- beide voorgaande suggesties verwerken tot een bijkomend artikel van dit ontwerp-KB ;

Artikel 3 :

- aangeven naar welk artikel van het koninklijk besluit wordt verwezen als men het over het 'sanitaire aspect' heeft ; die term is vrij ruim ;
- aangeven langs welke weg(en) het Agentschap in kennis moet worden gesteld ;

Artikel 4 :

- §1 : aan de officiële documenten die door het Agentschap worden toegezonden de lijst van de apparatuur en de geldende methoden toevoegen ;
- §2 : vermelden hoe en aan wie de IO de uitvoering van de hun toevertrouwde taken bevestigen;

Artikel 5 :

- aangeven welke die relevante gegevens zijn om problemen i.v.m. een tekort aan beschikbare relevante gegevens te vermijden. Aangezien de inhoud van die gegevens met de tijd kan veranderen, stelt het Wetenschappelijk Comité voor om deze gegevens nader te omschrijven in het protocol dat gevalideerd zal worden. Aangezien het bovendien gaat om communicatie tussen de IO en het Agentschap zou dit artikel 5 misschien moeten worden opgenomen in artikel 4 ;

Het Wetenschappelijk Comité keurt het voorgelegde ontwerp-koninklijk besluit goed.

Namens het Wetenschappelijk Comité :
Prof. Dr. Ir. A. Huyghebaert
Voorzitter
Brussel, 25/07/2005