



## Sectoraal comité voor de Federale Overheid

Beraadslaging FO nr 31/2017 van 19 oktober 2017

**Betreft:** Aanvraag van de VZW Belpork om toegang te krijgen tot gegevens die bij het Federaal Agentschap voor de Veiligheid van de Voedselketen worden bewaard (AF-MA-2017-209)

Het Sectoraal comité voor de Federale Overheid;

Gelet op de wet van 8 december 1992 *tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens* (hierna WVP), inzonderheid de artikelen 31*bis* en 36*bis*;

Gelet op het koninklijk besluit van 17 december 2003 *tot vaststelling van de nadere regels met betrekking tot de samenstelling en de werking van bepaalde sectorale comités opgericht binnen de Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer*;

Gelet op de aanvraag van de VZW Belpork, ontvangen op 11/08/2017;

Gelet op de bijkomende informatie ontvangen op 1/09/2017;

Gelet op de aanvraag van het technisch en juridisch advies gericht aan de Federale Overheidsdienst Beleid en Ondersteuning (rechtsopvolger van de Federale Overheidsdienst Fedict) op 03/10/2017;

Gelet op het verslag van de Voorzitter;

Beslist op 19 oktober 2017, na beraadslaging, als volgt:

### I. VOORWERP VAN DE AANVRAAG

1. Belpork VZW (hierna "de aanvrager") wenst bij het Federaal Agentschap voor de Veiligheid van de Voedselketen (hierna "het FAVV") gegevens op te vragen en dit in het kader registratie van het antibioticagebruik in de varkenshouderij.
2. De aanvrager is beheerder en eigenaar van het Certus-kwaliteitssysteem voor vers varkensvlees. Dit is een bovenwettelijk kwaliteitssysteem waarbij extra eisen worden opgelegd bovenop het wettelijke kader en dat interprofessioneel wordt beheerd. Deelname aan dit systeem berust op vrijwillige basis en staat open voor zowel producenten, slachthuizen als uitsnijderijen. Op initiatief van de aanvrager werd reeds op 1 januari 2014 een monitoringprogramma opgestart ter optimalisering van het antibioticagebruik in de varkenshouderij. De aanvrager ontwikkelde een datacollectiesysteem (hierna "AB Register") voor de registratie van alle verschafte antibiotica. Per bedrijf worden de geregistreerde gegevens geanalyseerd en wordt er een rapport opgemaakt waarin elke veehouder zijn antibioticagebruik kan opvolgen.
3. Op 27 februari 2017 is de wettelijke verplichting in werking getreden om alle voorgeschreven, verschafte en toegediende antibiotica voor diergeneeskundig gebruik te registreren in Sanitel-Med van het FAVV<sup>1</sup>. Vanuit AB Register zal hiertoe een koppeling gemaakt worden met Sanitel-Med. Voor analyse en opmaak van rapporten zal er binnen Sanitel-Med gewerkt worden met de capaciteitsgegevens zoals ze beschikbaar zijn binnen het Sanitel systeem. De aanvrager zal instaan voor de verdeling van deze rapporten voor zijn deelnemers en kan deze rapporten desgevallend aanvullen met eigen analyses. Voor de uitvoering van deze analyses wenst de aanvrager toegang tot de zogenaamde "capaciteitsgegevens" (=de dierbezetting per bedrijf), waarover het FAVV beschikt.

## II. ONDERZOEK VAN DE AANVRAAG

### A. ONTVANKELIJKHEID

4. Krachtens artikel 36bis WVP, "*vereist elke elektronische mededeling van persoonsgegevens door een federale overheidsdienst of door een openbare instelling met rechtspersoonlijkheid die onder de federale overheid ressorteert een principiële machtiging (van het bevoegd sectoraal comité)*".

---

<sup>1</sup> Cf KB van 31 Januari 2017 tot wijziging van het KB van 21 juli 2016 *betreffende de voorwaarden voor het gebruik van geneesmiddelen door de dierenartsen en door de verantwoordelijken van de dieren*.

5. De gegevens zullen bij een Federale dienst, met name bij het FAVV, worden opgevraagd. De gevraagde gegevens (cf. infra randnummer 20) zullen niet altijd persoonsgegevens in de zin van artikel 1, § 1, WVP betreffen daar zij soms louter informatie over rechtspersonen zullen bevatten. Er kan echter niet worden ontkend dat de gegevens in veel gevallen (onrechtstreeks) in verband kunnen gebracht worden met natuurlijke personen (met name veehouders), waardoor zij toch als "persoonsgegevens" kunnen gekwalificeerd worden. Voor zover dit het geval is vergt de geplande mededeling, ingevolge artikel 36*bis*, WVP, effectief een machtiging van het Comité.
6. Volledigheidshalve merkt het Comité op dat er ook gegevens zullen uitgewisseld worden in de omgekeerde richting, met name vanuit de aanvrager naar het FAVV. Het Comité onderlijnt dat het niet bevoegd is om zich over deze flux uit te spreken<sup>2</sup>. Onderhavige beraadslaging viseert dan ook enkel de flux vanuit het FAVV naar de aanvrager, met name de doorgifte van de "capaciteitsgegevens".

## B. TEN GRONDE

### 1. FINALITEITSBEGINSEL

7. *"Persoonsgegevens dienen voor welbepaalde, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigde doeleinden te worden verkregen en niet verder te worden verwerkt op een wijze die, rekening houdend met alle relevante factoren, met name met de redelijke verwachtingen van de betrokkene en met de toepasselijke wettelijke en reglementaire bepalingen, onverenigbaar is met die doeleinden. (...)"* (artikel 4, § 1, 2° WVP).
8. De aanvrager werd als VZW opgericht in de schoot van VLAM vzw (Vlaams Centrum voor Agro- en Visserijmarketing) en wordt in zijn werking ondersteund door deze organisatie (o.a. door logistieke ondersteuning en personeel ter beschikking te stellen). Een samenwerkingsovereenkomst tussen Belpork vzw en VLAM bakent de bevoegdheden van beide vzw's af.
9. De samenwerkingsovereenkomst voorziet met name in de volgende bevoegdheidsverdeling:  
*"Omdat VLAM, als enige door de Vlaamse Overheid erkende privaatrechtelijke instelling, bij besluit van de Vlaamse Regering de opdracht werd gegeven in binnen- en buitenland de promotie voor de producten van de Vlaamse landbouw, tuinbouw, visserij en agro-voeding te*

---

<sup>2</sup> Overeenkomstig artikel 8, eerste lid, van het Vlaams e-govdecreet vereist elke elektronische mededeling van persoonsgegevens door een "instantie" een machtiging van de Vlaamse Toezichtcommissie (hierna "VTC"). De vraag rijst of de aanvrager als een "instantie" kan beschouwd worden in de zin van dit decreet. Het komt aan de VTC toe om hierover desgevallend een standpunt in te nemen.

*verzorgen en op die manier de afzet ervan te bevorderen, is VLAM verantwoordelijk voor de promotie voor de producten en labels waarrond Belpork activiteiten ontplooit.*

*Belpork zal de andere, niet onder de decretale of statutaire doelstelling van VLAM ressorterende activiteiten ontwikkelen die tot haar statutaire doelstellingen behoren, o.m. het verspreiden van informatie over en het beheer van door Belpork beheerde kwaliteits- en certificeringssysteem, de recruiteringsgerichte acties naar de producent, de verwerking en de distributie van varkensvlees, de borging van het eindproduct en de promotie van die borging naar de deelnemers binnen de sector."*

10. Het concrete doel dat de aanvrager met de vooropgestelde gegevensverwerking nastreeft, houdt verband met zijn monitoringprogramma ter optimalisering van het antibioticagebruik in de varkenshouderij. De gevraagde persoonsgegevens worden met name uitsluitend gebruikt als hulpmiddel bij de analyse van het antibioticaverbruik voor de betrokken bedrijven. Doelstelling is om vanuit deze analyse een advies te genereren per bedrijf om antibiotica op een duurzame en oordeelkundige manier in te zetten. Deze doelstelling is welbepaald en uitdrukkelijk omschreven en zij kadert binnen de statutaire doelstellingen van de aanvrager<sup>3</sup>.
11. Het vooropgestelde doeleinde is ook gerechtvaardigd. Volgens artikel 5 WVP, mogen persoonsgegevens immers slechts verwerkt worden in één van de in artikel 5 vernoemde gevallen. Daarbij wordt het volgende bepaald onder punt a): "*a) wanneer de betrokkene daarvoor zijn ondubbelzinnige toestemming heeft verleend;*" De aanvrager stelt dat de veehouders effectief een schriftelijke toestemming geven voor de overdracht van de "capaciteitsgegevens" vanuit het FAVV, waardoor het gerechtvaardigd karakter van de verwerking gewaarborgd is.
12. Gelet op voornoemde voorafgaandelijke, schriftelijke toestemming vanwege de veehouders meent het Comité ook dat de vooropgestelde gegevensverwerkingen binnen de redelijke verwachtingen van de betrokkenen vallen, waardoor het concludeert dat de geplande verwerking niet onverenigbaar is met de oorspronkelijke doeleinden (artikel 4, §1, 2° van de WVP).

---

<sup>3</sup> De statuten van de aanvrager vermelden als maatschappelijk doel het volgende:

*"Art. 3. De vereniging heeft tot doel de bevordering van de consumptie en de ondersteuning van het imago van varkensvlees en varkensvleesproducten, via het beheren, coördineren en certificeren van IKB-projecten en kwaliteitslabels. Zij kan in rechte optreden en alle handelingen stellen die rechtstreeks of onrechtstreeks betrekking hebben op haar doel en hiervoor alle goederen verwerven. Zij kan haar medewerking verlenen en deelnemen aan iedere activiteit die met haar doel overeenstemt."*

## **2. PROPORTIONALITEITSBEGINSEL**

### **2.1. *Gevraagde gegevens***

13. Artikel 4, § 1, 3°, WVP stelt dat persoonsgegevens toereikend, terzake dienend en niet overmatig dienen te zijn, uitgaande van de doeleinden waarvoor zij worden verkregen of waarvoor zij verder worden verwerkt.
14. De aanvrager verzoekt toegang tot de zogenaamde "capaciteitsgegevens". Het betreft de gemiddelde dierbezetting per diercategorie (gespeende big, fokvarken, vleesvarken, opfokvarken) per kwartaal van een specifieke set van beslagnummers<sup>4</sup>.
15. De aanvrager motiveert zijn verzoek als volgt: *"Analyse van de geregistreerde antibiotica kan enkel gebeuren mits kennis van de dierbezetting per bedrijf. (...) De analyse van de gegevens gebeurt per diercategorie.*
16. Het Comité is van oordeel dat deze gegevens in het licht van het vooropgestelde doeleinde toereikend, ter zake dienend en niet overmatig zijn in de zin van artikel 4, § 1, 3° van de WVP.

### **2.2. *Bewaringstermijn van de gegevens***

17. Persoonsgegevens mogen niet langer worden bewaard dan voor de verwezenlijking van de doeleinden waarvoor zij worden verkregen of waarvoor zij verder worden verwerkt, noodzakelijk is (artikel 4, § 1, 5° van de WVP).
18. De aanvrager bewaart de gegevens voor de duur van het monitoringprogramma en de rapportering. Jaarlijks worden tussentijdse rapporten aan de varkenshouders afgeleverd. Vervolgrapporten worden steeds verder gebouwd op de eerdere rapporten. De gegevens worden telkens bewaard in functie van eventuele vragen over analyseresultaten.
19. Het Comité heeft dienaangaande geen bezwaren, op voorwaarde dat de gegevens effectief vernietigd worden eens ze niet langer nuttig zijn. Onder die modaliteit, is het Comité van oordeel dat de opgegeven bewaartermijn gepast is in het licht van voornoemd artikel 4, § 1, 5°, WVP.

---

<sup>4</sup> De "beslagnummers" betreffen de groep van landbouwers waarvoor de aanvrager de gegevens wenst op te vragen.

### **2.3. Frequentie van de toegang en de duur van machtiging**

20. Betreffende de door de aanvrager verzochte trimestriële toegang tot de Sanitel-gegevens van het FAVV, is het Comité van oordeel dat deze gepast en dus in overeenstemming is met het bepaalde in artikel 4, § 1, 3°, van de WVP, aangezien de capaciteitsgegevens om de vier maanden worden aangevuld in Sanitel (door de veehouders) en dat door de aanvrager dus best dezelfde frequentie wordt gevolgd.
21. De aanvrager verzoekt om een machtiging van onbepaalde duur. Zolang het "AB Register" gebruikt wordt, is er immers behoefte aan input van capaciteitsgegevens. Het Comité is van oordeel dat dit gepast en dus in overeenstemming is met het bepaalde in artikel 4, § 1, 3°, van de WVP.

### **2.4. Bestemmingen en/of derden waaraan gegevens worden meegedeeld**

22. De gevraagde gegevens zullen louter intern gebruikt worden – met name door één projectverantwoordelijke en drie deeltijdse medewerkers van de aanvrager – en er is dus geen expliciete mededeling aan derden.
23. Het Comité ziet in het licht van artikel 4, § 1, 3° WVP en artikel 16, § 2, 2° WVP, geen bezwaren tegen het feit dat bovengenoemde personen onder deze modaliteiten toegang hebben tot onderhavige persoonsgegevens. Het onderlijnt wel dat de nodige maatregelen moeten worden genomen opdat de toegang in de praktijk ook beperkt blijft tot deze personen.

## **3. TRANSPARANTIEBEGINSEL**

24. Een belangrijk principe van de WVP is dat in beginsel geen persoonsgegevens mogen worden verwerkt zonder dat de betrokken persoon daarvan in kennis wordt gesteld (artikel 9 WVP).
25. De aanvrager stelt dat de veehouders afdoende geïnformeerd worden:
- *"Iedere deelnemer aan AB Register krijgt via zijn portaal toegang tot de gegevens die door zijn verschaffer (dierenarts, mengvoederfabrikant of apotheker) werden geregistreerd. Toegang tot dit portaal wordt verschaft via unieke gebruikersgegevens per producent. Via dit portaal zal de producent ook toegang krijgen tot de bezettingsgegevens die in rekening worden gebracht bij de analyse van de geregistreerde gegevens. Daarbij wordt meegedeeld dat deze afkomstig zijn vanuit de Sanitel databank (incl vermelding van de periode waaruit de dieraantallen dateren).*

- *Aan elke deelnemer van het AB Register wordt gevraagd om zich akkoord te verklaren met het Reglement van AB Register. Hierin wordt in het Privacybeleid opgenomen dat er, bij deelname aan AB Register, een toestemming wordt gegeven om de capaciteitsgegevens op te vragen bij Sanitel"*

26. Het Comité neemt hier akte van. Verder beveelt het aan om ook langs de kant van het FAVV in de nodige transparantie te voorzien, door bijvoorbeeld op de website uitleg te verschaffen omtrent onderhavige doorgifte van persoonsgegevens.

#### **4. BEVEILIGING**

##### ***4.1. Op het niveau van de aanvrager***

27. Uit de meegedeelde stukken blijkt dat de aanvrager over een veiligheidsconsulent beschikt, alsook over een algemeen veiligheidsbeleid. Het Comité heeft hier akte van genomen.

28. Het Comité herinnert er ook aan dat ingeval van onderaanneming, de WVP aan iedere verantwoordelijke voor de verwerking oplegt om zijn relatie met de verwerker te omkaderen met een overeenkomst die voldoet aan de voorschriften van artikel 16, § 1 van de WVP.

##### ***4.2. Op het niveau van het FAVV***

29. Uit de meegedeelde stukken blijkt dat het FAVV over een veiligheidsconsulent beschikt, alsook over een algemeen veiligheidsbeleid. Het Comité heeft hier akte van genomen.

#### **OM DEZE REDENEN**

##### **het Comité**

**1° machtigt** de mededeling van de hogervermelde persoonsgegevens die bij het FAVV worden bewaard en dit om het doeleinde zoals omschreven in randnummer 10 te verwezenlijken;

**2° beslist** dat deze machtiging geldt voor zover en voor zolang de voorwaarden vermeld in deze beraadslaging worden nageleefd door de aanvrager;

**3° beslist** dat het zich het recht voorbehoudt om, in voorkomend geval op geregelde tijdstippen, de effectieve en duurzame toepassing te controleren van technische en organisatorische maatregelen die conform de stand van de techniek zijn en van aard om de risico's adequaat te dekken. In dit verband gebiedt het Comité de aanvrager iedere relevante wijziging in de beveiliging van de gemachtigde verwerkingen aan het Comité mee te delen.

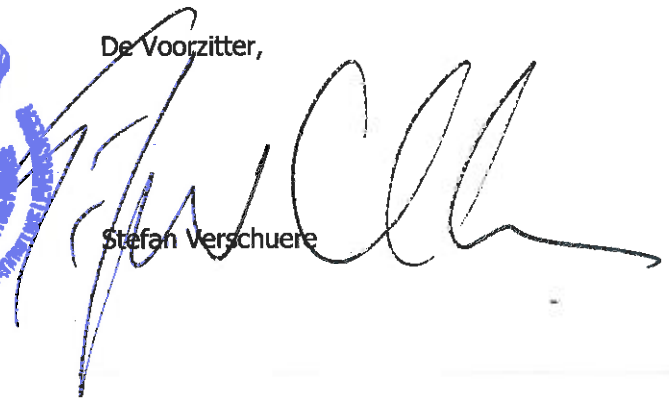
De Wnd. Administrateur,



An Machtens,



De Voorzitter,



Stefan Verschuere