



Sectoraal comité voor de Federale Overheid

Beraadslaging FO nr 19/2012 van 25 juli 2012

Betref: aanvraag van het Departement Landbouw en Visserij om toegang te krijgen tot gegevens van het Federaal Agentschap voor de Veiligheid van de Voedselketen met het oog op beleidsondersteuning en rapportering (AF-MA-2012-033)

Het Sectoraal comité voor de Federale Overheid;

Gelet op de wet van 8 december 1992 *tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens* (hierna WVP), inzonderheid de artikelen 31*bis* en 36*bis*;

Gelet op het koninklijk besluit van 17 december 2003 *tot vaststelling van de nadere regels met betrekking tot de samenstelling en de werking van bepaalde sectorale comités opgericht binnen de Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer*, inzonderheid artikel 18;

Gelet op de aanvraag van het Departement Landbouw en Visserij, ontvangen op 31/05/2012;

Gelet op de aanvraag van het technisch en juridisch advies gericht aan de Federale Overheidsdienst Fedict op 29/06/2012;

Gelet op het verslag van de Voorzitter;

Beslist op 25 juli 2012, na beraadslaging, als volgt:

I. VOORWERP VAN DE AANVRAAG

1. Het *Kaderdecreet bestuurlijk beleid* van 18 juli 2003, hierna het Kaderdecreet, hertekende het Vlaams administratief landschap. Per beleidsdomein werd een ministerie opgericht dat bestaat uit een departement en agentschappen (artikel 3 *Kaderdecreet*). Het Departement Landbouw en Visserij, hierna de aanvrager, is het departement horend bij het beleidsdomein landbouw en visserij¹.
2. Artikel 4, § 1, *Kaderdecreet* bepaalt: "*Beleidsondersteunende taken worden toevertrouwd aan de departementen*". Artikel 30 van het besluit van de Vlaamse Regering van 3 juni 2005 bepaalt wat daaronder moet worden verstaan.
3. Het is met het oog op het verrichten van zijn beleidsondersteunende taken en vervullen van specifieke verslagverplichtingen waarmee hij werd belast dat de aanvrager vanwege het Federaal Agentschap voor de Veiligheid van de Voedselketen, hierna FAVV, jaarlijks 2 gegevenslijsten wenst te ontvangen.

II. ONDERZOEK VAN DE AANVRAAG

A. ONTVANKELIJKHEID

4. Krachtens artikel 36bis WVP, "*vereist elke elektronische mededeling van persoonsgegevens door een federale overheidsdienst of door een openbare instelling met rechtspersoonlijkheid die onder de federale overheid ressorteert een principiële machtiging (van het bevoegd sectoraal comité)*".
5. Het is de taak van dit Comité om na te gaan "*of deze mededeling enerzijds nodig is voor de implementatie van de opdrachten die toevertrouwd worden door of krachtens de wet aan de vragende federale overheid en anderzijds of deze mededeling in zijn diverse aspecten compatibel is met al de geldige normen inzake de bescherming van de persoonlijke levenssfeer wat de verwerking van de persoonsgegevens betreft.*" (Parl.Doc 50, 2001-2002, nr. 1940/004).
6. De gevraagde gegevens (cf. infra punt 17) zullen niet altijd persoonsgegevens in de zin van artikel 1, § 1, WVP betreffen daar zij soms louter informatie over rechtspersonen zullen bevatten. Er kan echter niet worden ontkend dat de gegevens in veel gevallen in verband kunnen gebracht worden met natuurlijke personen, namelijk landbouwers, vishandelaars, waardoor zij toch als

¹ Artikel 26 van het besluit van de Vlaamse Regering van 3 juni 2005 *met betrekking tot de organisatie van de Vlaamse Administratie*.

"persoonsgegevens" kunnen gekwalificeerd worden. Voor zover dit het geval is vergt de geplande mededeling, ingevolge artikel 36*bis*, WVP, effectief een machtiging door het Comité.

7. Onderhavige machtigingsaanvraag heeft betrekking op een elektronische gegevensstroom vanuit het FAVV naar de aanvrager. Het FAVV werd opgericht door artikel 2 van de wet van 4 februari 2000² als een openbare instelling met rechtspersoonlijkheid en is onderworpen aan het gezag van de federale Minister van Volksgezondheid. Het Comité is derhalve bevoegd.

B. TEN GRONDE

B.1. FINALITEITSBEGINSEL

8. Artikel 4, § 1, 2°, WVP laat de verwerking van persoonsgegevens slechts toe voor welbepaalde, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigde doeleinden en de gegevens mogen bovendien niet verder worden verwerkt op een wijze die onverenigbaar is met die doeleinden.

9. Zoals reeds werd aangestipt is de aanvrager belast met beleidsvoorbereiding en -evaluatie. Krachtens artikel 30, § 2, 1°, van het besluit van de Vlaamse Regering van 3 juni 2005 houdt dit onder meer in:

"a) het ontwikkelen van een beleidsvoorbereidend instrumentarium, met inbegrip van de permanente monitoring en het informatiemanagement van het beleidsdomein, de aansturing van het beleidsgericht wetenschappelijk onderzoek, het opbouwen van netwerken binnen en buiten het beleidsdomein en op internationale fora;

b) het uitwerken van inhoudelijke voorstellen met het oog op de beleidsbepaling: de beleidsnota's, beleidsbrieven, beleidsvoorstellen, de gecoördineerde begrotingsvoorstellen, de ontwerpen van regelgeving, voorstellen met betrekking tot instrumenten, middelen, financieringsmechanismen, periodiek benodigde beleids- en beheersinformatie, verantwoordings- en toezichtsmechanismen, adviezen en activiteiten met het oog op de beleidscoördinatie en -afstemming;

c) de evaluatie op macroniveau van de beleidsuitvoering (ingezette instrumenten, effecten, enz.) met het oog op eventuele bijsturing van het beleid of bijsturing van de aansturing van agentschappen;

d) het secretariaat van de beleidsraad en de beleidsmatige informatie en communicatie van het beleidsdomein";

² Wet van 4 februari 2000 houdende oprichting van het federaal Agentschap voor de Veiligheid van de voedselketen.

10. De aanvrager geeft 3 doeleinden op met het oog op dewelke hij gegevens wenst te verkrijgen, namelijk:

- a) de beleidsondersteuning van de minister bevoegd voor landbouw en visserij. Daartoe monitort en analyseert hij de landbouw-, visserij- en agrarische sector en brengt er verslag over uit. Dit gebeurt door de middel van studies, rapporten en cijfermateriaal die gebaseerd zijn op betrouwbare informatie/gegevens (artikel 30, § 2, 1^o, a), van het besluit van de Vlaamse Regering van 3 juni 2005);
- b) het verrichten van specifieke rapportagetaken waarmee de aanvrager werd belast:
 - a. het tweejaarlijkse landbouw- en visserijrapport (artikel 10 van het decreet van 6 juli 2007³);
 - b. het opstellen van het nationaal strategisch plan: zie artikelen 11 en 13 van de Verordening (EG) nr. 1698/2005⁴ (steun voor plattelandontwikkeling is een onderdeel van het landbouwbeleid);
- c) in het kader van zijn opdracht om de communicatie van het beleidsdomein te verzorgen wenst de aanvrager de visverwerkers en groothandelaars op de hoogte te brengen van nieuwe regelgevingen (artikel 30, § 2, 1^o, d), van het besluit van de Vlaamse Regering van 3 juni 2005). Hij zal daartoe een adressenlijst aanmaken aan de hand van de informatie opgenomen in de Kruispuntbank van de Ondernemingen.

11. Momenteel ontvangt de aanvrager de informatie nodig voor de realisatie van de doeleinden vermeld in punt 10, a) en b) op een ad-hoc-basis. De aanvraag strekt er dus toe om deze gegevensstroom te regulariseren. Voor het doeleinde vermeld in punt 10, c) gebruikt de aanvrager momenteel een oude, achterhaalde lijst.

12. Het Comité stelt vast dat de beoogde gegevensverwerkingen geschieden met het oog op de hiervoor vermelde doeleinden die als welbepaald en uitdrukkelijk omschreven kunnen worden bestempeld. Ze zijn tevens gerechtvaardigd vermits de betrokken verwerkingen gestoeld zijn op artikel 5, c) en e) WVP⁵. Het Comité brengt in herinnering dat de gevraagde gegevens enkel met het oog op deze doeleinden mogen worden verwerkt.

³ Decreet van 6 juli 2007 houdende de oprichting van de Strategische Adviesraad voor landbouw en Visserij.

⁴ Verordening (EG) nr. 1698/2005 inzake steun voor plattelandontwikkeling uit het Europees Landbouwfonds voor Plattelandontwikkeling (ELFPO). De uitvoering van deze verordening wordt verzekerd door de verordening (EG) nr. 1974/2006 van de Commissie van 15 december 2006 tot vaststelling van uitvoeringsbepalingen van Verordening (EG) nr. 1698/2005 van de Raad inzake steun voor plattelandontwikkeling uit het Europees Landbouwfonds voor Plattelandontwikkeling (ELFPO). De toezichts- en evaluatie-indicatoren waarop het nationaal strategisch plan is gesteund worden omschreven in bijlage VIII van de verordening (EG) nr. 1974/2006. Een van de aldaar opgesomde indicatoren is "landbouwers met een andere winstgevende activiteit" (punt 1.1.27).

⁵ "Art. 5. Persoonsgegevens mogen slechts verwerkt worden in één van de volgende gevallen: (...)

c) wanneer de verwerking noodzakelijk is om een verplichting na te komen waaraan de verantwoordelijke voor de verwerking is onderworpen door of krachtens een wet, een decreet of een ordonnantie; (...)

13. In deze context moet ook worden geanalyseerd of de doeleinden van de door de aanvrager geplande verwerkingen verenigbaar zijn met de doeleinden waarvoor de gegevens oorspronkelijk door het FAVV zijn verwerkt. Conform artikel 4, § 1, 2° WVP dient bij de beoordeling van deze verenigbaarheid rekening te worden gehouden met alle relevante factoren, waaronder de redelijke verwachtingen van de betrokkene en de toepasselijke wettelijke en reglementaire bepalingen.

14. Met het oog hierop wordt de aandacht gevestigd op volgende elementen:

↳ artikel 4 van de wet van 4 februari 2000 houdende oprichting van het federaal Agentschap voor de Veiligheid van de voedselketen, omschrijft het takenpakket van het FAVV als volgt:

"§ 1. Het Agentschap heeft als doel de veiligheid van de voedselketen en de kwaliteit van het voedsel teneinde de gezondheid van de consumenten te beschermen.

(...)

§ 3. In het belang van de volksgezondheid is het Agentschap bevoegd voor :

1° de controle, het onderzoek en de keuring van de voedselproducten en hun grondstoffen in alle stadia van de voedselketen, en dit in het belang van de volksgezondheid; (...)

4° de integratie van en uitwerking van traceer- en identificatiesystemen van de voedselproducten en hun grondstoffen in de voedselketen en de controle erop;

5° de inzameling, de ordening, het beheer, de archivering en de verspreiding van alle informatie in verband met haar opdracht. (...) het Agentschap kan de gegevens aan de gewestelijke overheden over maken die voor de uitvoering van hun reglementaire opdrachten noodzakelijk zijn; (...)."

↳ het koninklijk besluit van 16 januari 2006 tot vaststelling van de nadere regels van de erkenningen, toelatingen en voorafgaande registraties afgeleverd door het Federaal Agentschap voor de Veiligheid van de Voedselketen, voorziet dat Belgische operatoren die onderworpen zijn aan de controlebevoegdheid van het FAVV al naargelang hun activiteit onderworpen zijn aan een erkenning, toelating en/of registratie. Artikel 20 van dit besluit voorziet specifiek dat het FAVV de geactualiseerde lijsten van de inrichtingen waarvoor een erkenning of toelating werd toegekend, op haar website publiceert. Concreet betekent dit dat een deel van de informatie die wordt opgevraagd reeds publiek is.

e) wanneer de verwerking noodzakelijk is voor de vervulling van een taak van openbaar belang of die deel uitmaakt van de uitoefening van het openbaar gezag, die is opgedragen aan de verantwoordelijke voor de verwerking of aan de derde aan wie de gegevens worden verstrekt; (...)"

15. Rekening houdend met deze elementen oordeelt het Comité dat de verwerkingen van de aanvrager met het oog op de doeleinden vermeld in punt 10 verenigbaar zijn.

B.2. PROPORTIONALITEITSBEGINSEL

B.2.1. Aard van de gegevens

16. Artikel 4, § 1, 3°, WVP stelt dat persoonsgegevens toereikend, ter zake dienend en niet overmatig dienen te zijn, uitgaande van de doeleinden waarvoor zij worden verkregen of waarvoor zij verder worden verwerkt.

17. Bij de FAVV worden de volgende gegevens opgevraagd:

- a) een lijst met Vlaamse hoeveproducenten (toestand op 1 januari) bestaande uit een lijst per activiteit met ondernemingsnummers en de provincie van geregistreerde of bekende bedrijven die aan directe verkoop doen en van bedrijven met specifieke verwerkingsactiviteiten;
- b) een lijst van de visverwerkende bedrijven, visgroothandels en vishandelaren (toestand op 1 januari) houdende de ondernemings- en vestigingseenheidsnummers, de code en omschrijving van de activiteitsplaats, de code en omschrijving van de activiteit en de code en omschrijving van de erkenning/toelating.

18. Na analyse van deze gegevens – die in heel wat gevallen persoonsgegevens in de zin van artikel 1, § 1, WVP zullen betreffen – stelt het Comité vast dat deze noodzakelijk zijn teneinde de doeleinden zoals omschreven in punt 10 te verwezenlijken. Het Comité besluit dan ook dat de bij het FAVV opgevraagde gegevens, conform zijn aan artikel 4, § 1, 3°, WVP.

B.2.2. Bewaringstermijn van de gegevens (artikel 4, § 1, 5°, WVP)

19. Aangaande de bewaringstermijn van de gegevens herinnert het Comité eraan dat de gegevens niet langer mogen worden bewaard dan nodig voor het realiseren van het doeleinde waarvoor ze werden ingezameld.

20. In de aanvraag worden onderscheiden bewaringstermijnen vooropgesteld:

- de "lijst Vlaamse hoeveproducenten" wordt voor onbepaalde duur bewaard zodat historische reeksen kunnen worden opgesteld;

- de "lijst visverwerkende bedrijven, visgroothandels en vishandelaars" wordt 1 jaar bewaard, namelijk tot de nieuwe lijst beschikbaar is.

21. Dat de aanvrager met het oog op de beleidsondersteuning de evolutie van de Vlaamse hoeveproducenten in de tijd moet kunnen volgen en evalueren ligt in de lijn van de verwachtingen. Dit vereist dat de gegevens langere tijd worden bijgehouden teneinde historische reeksen aan te leggen. In de mate dat de aanvrager de gegevens anonimiseert van zodra deze niet meer nodig zijn voor het aanmaken van dergelijke reeksen, roept dit in het licht van artikel 4, § 1, 5°, WVP geen specifieke bedenkingen op.

22. Op jaarbasis is er in de sector van de visverwerkende bedrijven, visgroothandels en vishandelaars een zeker verloop. De leden van deze sector informeren (zie doeleinde punt 10, c)) aan de hand van een lijst die ouder is dan 1 jaar heeft tot gevolg dat nieuwelingen niet worden bereikt en actoren die niet langer in de sector actief overbodige informatie wordt bezorgd. Het Comité oordeelt dat de voorgestelde termijn van 1 jaar voor de lijst "visverwerkende bedrijven, visgroothandels en vishandelaars" gepast is in het licht van artikel 4, § 1, 5°, WVP.

B.2.3. Frequentie van de toegang en duur van de machtiging

23. Er wordt om een jaarlijkse mededeling verzocht.

24. Het Comité stelt vast dat voor de analyse onderliggend aan de doeleinden "beleidsondersteuning" en "verslaggeving" de aanvrager behoefte heeft aan de status op een bepaald ogenblik. Bijgevolg is voor deze doeleinden een jaarlijkse mededeling gepast in het licht van artikel 4, § 1, 3°, WVP. Dit geldt eveneens voor het doeleinde "communicatie" gelet op het feit dat het verloop in de geviseerde sector op jaarbasis niet enorm groot zal zijn.

25. Er wordt een machtiging voor onbepaalde duur gevraagd. De doeleinden waarvoor de toegang wordt gevraagd, zijn taken die zonder enige beperking in de tijd bij decreet en besluit aan de aanvrager werden toevertrouwd. Het Comité is aldus van oordeel dat de machtigingsaanvraag met het oog op de realisatie van de opgegeven doeleinden, voor onbepaalde duur gepast is (artikel 4, § 1, 3° WVP).

B.2.4. Bestemmelingen en/of derden waaraan gegevens worden meegedeeld

26. Volgens de aanvraag zal de aanvrager de gegevens uitsluitend intern gebruiken, namelijk door de Afdeling Monitoring en studie van de Afdeling Landbouw- en Visserijbeleid, en is er geen mededeling aan derden.

27. Het Comité neemt hiervan akte. Het vestigt er de aandacht van de aanvrager op dat de beleidsondersteunende documenten en verslagen, gebaseerd op de door het FAVV meegedeelde gegevens, uitsluitend anoniem statistisch materiaal mogen bevatten.

B.3. TRANSPARANTIEBEGINSEL

28. Het Comité herinnert eraan dat een eerlijke verwerking van gegevens een verwerking is die gebeurt op een transparante wijze. Eén van de hoekstenen van een transparante verwerking, betreft de informatieplicht in de zin van artikel 9, § 2, WVP.

29. In voorliggend geval zullen de geplande gegevensverwerkingen evenwel verricht worden met het oog op de toepassing van bepalingen voorgeschreven door of krachtens een wet, een decreet of een ordonnantie. Op grond van artikel 9, § 2, tweede lid, b), WVP is in een dergelijke situatie een vrijstelling van de informatieplicht van kracht.

30. De aanvrager signaleert in dit verband dat hij in al zijn publicaties, die ook op de website verschijnen, vermeldt op welke bronnen hij zich steunt en dus waar hij zijn gegevens vandaan haalt. Het Comité neemt hier akte van. Het Comité adviseert om ook aan de kant van het FAVV in een zekere mate van transparantie te voorzien. Dit zou bijvoorbeeld kunnen door op de website te vermelden dat onderhavige gegevens worden doorgegeven en met het oog op welke doeleinden deze doorgifte plaatsvindt.

B.4. BEVEILIGING

31. Uit de door de aanvrager meegedeelde stukken blijkt dat zowel hij als het FAVV over een veiligheidsconsulent en een veiligheidsbeleid beschikken. Het Comité neemt hier akte van.

32. Volledigheidshalve vestigt het Comité er de aandacht op dat de aanvrager erover moet waken dat de toegang tot de lijsten wordt beperkt tot de personen die ze nodig hebben voor het verrichten van hun werkzaamheden.

OM DEZE REDENEN

het Comité

machtigt het Departement Landbouw en Visserij voor onbepaalde duur om voor de doeleinden en onder de voorwaarden – o.a. punten 30 en 32 - vermeld in deze beraadslaging, jaarlijks de mededeling te verkrijgen vanwege het Federaal Agentschap voor de Veiligheid van de Voedselketen van:

- a) een lijst met Vlaamse hoeveproducenten (toestand op 1 januari) bestaande uit een lijst per activiteit met ondernemingsnummers en de provincie van geregistreerde of bekende bedrijven die aan directe verkoop doen en van bedrijven met specifieke verwerkingsactiviteiten;
- b) een lijst van de visverwerkende bedrijven, visgroothandels en vishandelaren (toestand op 1 januari) houdende de ondernemings- en vestigingseenheidsnummers, de code en omschrijving van de activiteitsplaats, de code en omschrijving van de activiteit en de code en omschrijving van de erkenning/toelating.

Voor de Administrateur m.v.,

(get.) Patrick Van Wouwe



De Voorzitter,

(get.) Willem Debeuckelaere

Voor eensluidend verklaard afschrift :

Elly Corten

Rechskundig adviseur – Secretaris 30.07.2012