

Demande d'avis du Comité consultatif concernant l'adoption de l'AR instaurant une procédure de recours auprès de l'Agence fédérale pour la Sécurité de la Chaîne alimentaire.

Contexte

L'Agence dispose actuellement de plusieurs procédures de recours différentes contre certaines de ses décisions, et ce en fonction du sujet et de la législation qui en dispose : **AR Agréments**¹ - retrait d'agrément d'un opérateur, **AR Autocontrôle**² – retrait d'agrément d'un OCI.

Dans d'autre cas elle n'en dispose pas ou plus : **AR Agrément des laboratoires**³ - retrait d'agrément d'un laboratoire (n'a jamais permis de recours), **AR Autocontrôle** - retrait de la validation d'un système d'Autocontrôle (Procédure invalidée par le CE car non reprise dans une législation).

Par ailleurs, lors de l'audit organisationnel de l'Agence mené en 2018 par le Service fédéral d'audit interne⁴, une recommandation selon laquelle l'Agence devait accroître « la perception » d'indépendance des commissions d'appel et d'évaluation se trouvant en son sein a été émise.

Il a donc été décidé de refonder l'approche des procédures permettant aux opérateurs de faire appel des décisions de l'Agence, et ce, en implémentant un A.R autonome et transversal dont la finalité sera d'instaurer une procédure de recours unique pour les différentes décisions administratives prises par l'Agence et à laquelle renverrait les différentes réglementations concernées.

Le projet visera à assurer plus de droits de défense et donc de protection aux stakeholders concernés

Verzoek om advies van het raadgevend comité betreffende de goedkeuring van het KB tot invoering van een beroepsprocedure bij het Federaal Agentschap voor de Veiligheid van de Voedselketen.

Context

Het Agentschap beschikt momenteel over verschillende beroepsprocedures tegen een aantal van zijn besluiten, afhankelijk van het onderwerp en de wetgeving die daarin voorziet: **KB Erkenningen**⁵ - intrekking van de erkenning van een operator, **KB Autocontrole**⁶ - intrekking van de erkenning van een OCI.

In andere gevallen voorziet het Agentschap hierin niet of niet meer: **KB Erkenning van laboratoria**⁷ - intrekking van de erkenning van een laboratorium (nooit beroep toegestaan), **KB Autocontrole** - intrekking van de validatie van een autocontrolesysteem (procedure ongeldig verklaard door de EG omdat dit niet in een wetgeving is opgenomen).

Bovendien werd in de organisatorische audit van het Agentschap die in 2018 werd uitgevoerd door de Federale Interne Auditdienst⁸aanbevolen dat het Agentschap de "perceptie" van onafhankelijkheid van de beroeps- en evaluatiecommissies binnen het Agentschap zou moeten uitbreiden.

Er werd dus beslist om de aanpak van de beroepsprocedures die operatoren in staat stellen om beroep aan te tekenen tegen de beslissingen van het Agentschap volledig te herzien en dit door een autonoom en transversaal KB te implementeren. Dit KB heeft tot doel om een unieke beroepsprocedure in te voeren voor de verschillende administratieve beslissingen genomen door het Agentschap en waarnaar de verschillende reglementeringen verwijzen.

Het project zal erop gericht zijn meer rechten van verdediging en dus bescherming te bieden aan de stakeholders die getroffen worden door beslissingen

¹AR du 16 janvier 2006 fixant les modalités des agréments, des autorisations et des enregistrements préalables délivrés par l'Agence fédérale pour la Sécurité de la Chaîne alimentaire

²AR du 14 novembre 2003 relatif à l'autocontrôle, à la notification obligatoire et à la traçabilité dans la chaîne alimentaire

³AR du 3 août 2012 relatif à l'agrément des laboratoires qui effectuent des analyses en rapport avec la sécurité de la chaîne alimentaire

⁴Rapport général du FAI octobre 2018 n° 2018A46180.003

⁵KB van 16 januari 2006 tot vaststelling van de nadere regels van de erkenningen, toelatingen en voorafgaande registraties afgeleverd door het Federaal Agentschap voor de Veiligheid van de Voedselketen

⁶KB van 14 november 2003 betreffende autocontrole, meldingsplicht en traceerbaarheid in de voedselketen

⁷KB van 3 augustus 2012 betreffende de erkenning van de laboratoria die analyses uitvoeren in verband met de veiligheid van de voedselketen

⁸Algemeen verslag van de FIA-oktober 2018 nr. 2018A46180.003

par des décisions prises par l'Agence, qui peuvent avoir un impact important sur leurs activités.

Cette nouvelle procédure uniforme instaurera une possibilité de recours gracieux « renforcé » suite à une décision prise par l'Agence via le Directeur général concerné, notamment par l'intervention d'une Commission de recours.

Cette Commission de recours proposera un avis au Directeur général au fin de sa décision finale qui sera soumise à l'approbation de l'Administrateur délégué de l'Agence et du Ministre. Ce faisant, ces approbations pourront être regardées comme un recours hiérarchique à double niveau à l'égard de la décision du Directeur général à l'origine de la décision initiale.

Cette nouvelle procédure de recours trouvera à s'appliquer dans un premier temps, aux réglementations suivantes :

- Arrêté royal du 14 novembre 2003 relatif à l'autocontrôle, à la notification obligatoire et à la traçabilité dans la chaîne alimentaire, tant en ce qui concerne les retraits d'agrément des Organismes de Certification et d'Inspection (OCI) que la validation du système d'autocontrôle de l'opérateur (dans ce dernier cas, aucune procédure de recours en tant que telle n'est prévue actuellement dans la réglementation. Une procédure interne existait par le passé, mais a été invalidée par le Conseil d'Etat).
- Arrêté royal du 16 janvier 2006 fixant les modalités des agréments, des autorisations et des enregistrements préalables délivrés par l'Agence fédérale pour la Sécurité de la Chaîne alimentaire ;

Dans un second temps, cette procédure de recours unique s'appliquera à la future réglementation relative à l'agrément des laboratoires. Au surplus, le caractère générique de cette procédure fera qu'elle pourra être implémentée à d'autres réglementations déjà existantes ou futures le cas échéant.

Proposition de l'AR instaurant une procédure de recours auprès de l'Agence fédérale pour la Sécurité de la Chaîne alimentaire.

Cf. Projet d'AR joint et annexé à la présente note.

van het Agentschap waarvan de impact op hun activiteiten aanzienlijk is.

Deze nieuwe uniforme procedure zal de mogelijkheid invoeren van een "versterkt" willig beroep na een beslissing van het Agentschap via de betrokken Directeur-generaal, met name door tussenkomst van een Beroepscommissie.

Deze Beroepscommissie zal aan de Directeur-generaal een advies voorleggen voor zijn definitieve beslissing, die ter goedkeuring wordt voorgelegd aan de gedelegeerd bestuurder van het Agentschap en aan de Minister. Aldus kunnen deze goedkeuringen worden beschouwd als een hiërarchisch beroep op twee niveaus tegen de beslissing van de Directeur-generaal die de oorspronkelijke beslissing heeft genomen.

Deze nieuwe beroepsprocedure zal aanvankelijk van toepassing zijn op de volgende reglementeringen:

- Koninklijk besluit van 14 november 2003 betreffende autocontrole, meldingsplicht en traceerbaarheid in de voedselketen, zowel wat betreft de intrekking van de erkenning van certificatie- en inspectieorganismen (OCI's) als de validering van het autocontrolesysteem van de operator (in dit laatste geval voorziet de regelgeving momenteel niet in een beroepsprocedure als dusdanig). In het verleden bestond er een interne procedure, maar die werd door de Raad van State ongeldig verklaard).
- Koninklijk besluit van 16 januari 2006 tot vaststelling van de nadere regels van de erkenningen, toelatingen en voorafgaande registraties afgeleverd door het Federaal Agentschap voor de Veiligheid van de Voedselketen;

In tweede instantie zal deze unieke beroepsprocedure van toepassing zijn op de toekomstige regelgeving met betrekking tot de erkenning van de laboratoria. Bovendien zal het generieke karakter van deze procedure toelaten dat ze, in voorkomend geval, ook kan worden toegepast op andere regelgevingen.

Voorstel van KB tot invoering van een beroepsprocedure bij het Federaal Agentschap voor de Veiligheid van de Voedselketen.

Cfr. Ontwerp van KB opgenomen in de bijlage van deze nota.